



Artificial limbs at the UXO Information Centre In Vientiane made in Laos for people whose limbs were blown off by the Unexploded American bombs. 資料: Kalinga Seneviratne | IDN-INPS

｜老挝｜为处理美国的未爆弹，加订了可持续发展目标（SDG）《第十八目标》

【万象 IDN 卡林加 瑟内维拉内 (Kalinga Seneviratne 音译)】

巴拉克·奥巴马总统九月初对老挝的访问，将各方的焦点投向发生在从20世纪60年代到70年代的越南战争期间对东南亚内陆国家进行的轰炸及因此产生的大量人力与发展消耗，这场战争也是历史上最骇人听闻的战争罪行之一。

老挝借奥巴马总统和联合国秘书长潘基文参加的东南亚国家联盟（ASEAN）及东亚峰会到访的机会，发布了其独自制定的《可持续发展目标第18条》即“（SDGs）第18目标”，以减少未爆弹对开发和经济活动产生的不利影响。“

“可持续发展目标（SDG）第18目标”是在已被世界认定的17个项目之后被新添加的发展目标。根据老挝人民民主共和国联合国办事处新闻发布会的发表，这17个发展目标是在今年初次生效的新“2030年可持续发展议程”的核心。老挝与其他192个联合国成员国共同在2015年9月的纽约联合国大会中就《可持续发展目标（SDGs）》达成一致，而将其纳入国内规划和政策方面的计划也取得了进展。

老挝总理通伦·西苏里与联合国秘书长潘基文在9月7日的首脑会议期间举行的一个特殊会外活动中启动了老挝国内《可持续发展目标（SDGs）》。在此次活动中发言的联合国秘书长潘基文指出，近年来老挝由未爆弹造成的伤亡中有一半以上是儿童，其中大多数是男孩。



President Obama Speaks to the People of Laos

資料：White House

“我们希望通过使用 SDG ‘第 18 目标’，可以永远地结束这一可怕的趋势。未爆弹污染所带来的社会经济方面的影响意味着人们对其生活区域的安全缺乏信心，进而对农民及其整个家庭的收入产生负面影响，并会阻碍整个国家的发展。”秘书长潘基文说道。

他（潘基文秘书长）进一步补充道：“我欢迎老挝政府承诺采取能确保各方努力协力消除所有不良影响的强有力手段将民众从未爆弹的威胁中解救出来，例如使用国内《可持续发展目标（SDG）》。”

老挝是世界上被轰炸最严重的国家之一。从 1964 年到 1973 年，该国遭受了史上最激烈的空袭。

在这 9 年间，以美国空军为主的轰炸多达 50 多万次，投下了超过 200 万吨的炸弹。按照当时老挝人口计算的话，这相当于给老挝民众每人投下了一吨左右的炸弹。（按照奥巴马总统在万象的演说中所提及的，当时美国军队在老挝所投下的炸弹总量已经超越了第二次世界大战期间德国和日本所投下的炸弹的总量：INPSJ）

这些炸弹大多数为杀伤性集束炸弹，在被撞击时或撞击后便会即刻爆炸，但根据联合国估算，这些炸弹的未爆炸率高达 30%。因此，战争结束 40 多年后，未爆弹仍然影响着老挝国内 18 个省中的 15 个省。

根据从 1996 年至 1997 年开展的“全国未爆弹社会经济影响调查”的结果显示，老挝的 133 个地区中有 86 个（占有村庄的 25%）报告了仍然存在未爆弹的污染。

据推算还有 8000 万发集束弹药仍然以未爆炸的形态残留。未爆弹（问题）限制了农业开垦和土地开发利用，并用于交通运输，能源基础设施，学校，医院以及供水设施等的建设开支增大，危险性提高。正是由于这一原因，老挝政府才增订了“第 18 目标”。

联合国发展计划署（UNDP）老挝办事处未爆弹及贫困问题部门的首席负责人尼尔斯·克里斯滕森（Nils Christensen 音译）在接受 IDN-INPS 的采访时解释说：“未



B-52D during a bombing mission over South-east Asia

資料: USAF - National Museum of the USAF photo 061127-F-1234S-017, Public Domain

爆弹造成的伤亡主要集中在农村地区，最贫困的人口之中。这就是为什么未爆弹问题与贫困相联系的原因。”之后他又指出，“但这点，对农村发展就是一个挑战。当农民在田间工作时，可能地下就埋藏着炸弹，这直接威胁着他们的生命以及开发活动。”

自1975年越南战争结束以来，老挝一直极力清除未爆弹。最初，受影响的农民和社区冒着很大的生命危险先开始了清理。

国际慈善组织和国际非政府组织（NGO），很晚才开始了支援。因为这场发生在老挝的战争，被称为美国国防部（五角大楼）发起的“秘密战争”，未被国际媒体报道。甚至大多数美国国民都不知道，这场据说是为切断越南共产党通过老挝向越南提供补给的战争，实际上是他们政府所犯下的罪行。

1996年，老挝政府在开发计划署（UNDP）的支持下成立了国家运营机构，以解决剩余未爆弹问题。该机构成为老挝解决战争遗留问题的主力。在过去20年中，未爆弹处理部门清理了老挝超过300平方公里的土地以便安全使用，销毁了130多万枚未爆弹，并为向当地居民传授未爆弹的风险性而对村庄进行了11000多次的访问。

“《可持续发展目标（SDG）》的‘第18目标’为我们今后的工作提供了明确的目标。”来自丹麦的克里斯滕森（Chistensen 音译）说，“我们已经设定了一个大胆的目标。例如，尽可能将伤亡降到最低。”

他还指出：老挝每年都发生着伤亡事故。并补充道：“今年距战争结束已经超过

40年，其实早就不应该有任何因未爆弹而产生的伤亡了，这是我想努力达成的。”

作为实施 SDG “第18目标”的第一步，老挝政府正计划对全国进行未爆弹污染的全面调查，这将有助于确定在高风险地区进行的清除工作，也将有助于减少伤亡。

克里斯滕森认为，对开发计划署（UNDP）和老挝政府来说的课题是要确定需要优先投入工作的区域。

“比如说，比起处理无人居住的山区，如果我们发现在村庄附近存在大范围的污染，则更应该优先考虑那里。”他解释说，“优先考虑的应该是人们所生活居住的地方，是污染对人类生活及活动存在风险的地方。”

由开发计划署（UNDP）支持的未爆弹部门，在2015年采用了一项，以证据为基础的新未爆弹调查方法，由此每公顷土地集束弹药的清理数量得到了大幅提升。从每公顷集束弹药处理量2014年的少于7枚2015年则提升至每公顷22枚。

新的调查方法是，首先咨询当地居民，以确认村庄及周围所有未爆弹污染地区。然后进行技术调查，对每一个“危险物认定区域”的范围进行确定，将其结果输入国家数据库并优先处理。

克里斯滕森认为，在困难的地形中使用适当的技术来处理（未爆弹），是老挝未爆弹清理项目中最大的难题。“我们需要检测出直径25厘米地下的未爆弹，”他说，“我们将需要各种设备，因为这一切都取决于地形，在某些地方，因受地形与土壤的影响设备很难得到有效利用。”

老挝也是《集束弹药公约》的主要倡导者之一，这项国际协定于2010年生效，要求缔约国处理受污染地区，销毁库存并向集束弹药事故受害者提供援助。

(10.05.2016) INPS Japan/ IDN-InDepthNews



資料： Map of Laos

